

הכנסת העשרים

יוזמים: חברי הכנסת איתן כבל
יצחק וקנין
רועי פולקמן

פ/20/2363

הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (התקשרות עם מתכנן), התשע"ו–2015

הוספת סעיף 198 ב 1. בפקודת העיריות¹, אחרי סעיף 198א יבוא:

"התקשרות עם 198ב. (א) בסעיף זה, "מתכנן" – בעל מקצוע בענף מתכנן התכנון שהוא אחד מאלה: אדריכל, מהנדס, מתכנן, יועץ, מנהל פרויקט, מפקח, שמאי מקרקעין ומודד.

(ב) התקשרות עירייה או תאגיד עירוני, כהגדרתו בסעיף 249א (בסעיף זה – התקשרות), עם כל מתכנן לביצוע עבודה מקצועית הדורשת ידע ומומחיות בענף התכנון תיעשה באופן הזה:

(1) התקשרות עד להיקף של מיליון וחצי שקלים חדשים – בדרך של בחירה ממאגר מתכננים ועל פי אמות מידה כאמור בסעיף קטן (ד), למעט לפי פסקה (1) שבו;

(2) התקשרות בהיקף של מיליון וחצי שקלים חדשים ועד 3 מיליון שקלים חדשים או ששוויה אינו מוגדר – בדרך של פניה תחרותית לקבלת הצעות;

(3) התקשרות בהיקף של 3 מיליון שקלים חדשים ומעלה – בדרך של מכרז פומבי.

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197.

(ג) בכל התקשרות כאמור בסעיף קטן (ב)(2)

ו-(3) –

(1) המשקל שיוענק לאמות המידה המפורטות בסעיף קטן (ד)(2) עד (6) יהיה 80% ולאמת המידה המפורטת בסעיף קטן (ד)(1) יינתן משקל של 20% ;

(2) הצעות החורגות ביותר מ-15% מחציון הצעות המחיר, אם הוגשו לפחות חמש הצעות, ייפסלו, ובלבד שלא נפסלו מחצית מן ההצעות הכשרות שהוגשו.

(ד) אמות המידה לבחירת ההצעה המעניקה את מרב היתרונות למזמין הן אלה, כולן או חלקן :

(1) המחיר המוצע או המבוקש, לפי העניין ;

(2) איכות העבודה או השירות המוצעים, או נתונים מיוחדים שלהם, והתאמתם למזמין ;

(3) אמינותו של המציע, כישוריו, נסיונו, מומחיותו ותחומי התמחותו ;

(4) המלצות אודות המציע, אם נדרשו במסמכי הפניה למציעים, ומידת שביעות הרצון מאופן ביצוע התקשרויות קודמות ;

(5) דרישות מיוחדות של המזמין ;

(6) התנהלותו של המציע בנוגע לשמירת זכויות עובדים, לרבות קיומה של חוות דעת שלילית בכתב או דוח ביקורת שלילי בעניין זה, מאת גוף ציבורי שאתו התקשר המציע במהלך שלוש השנים שקדמו למועד האחרון להגשת ההצעות.

(ה) המזמין יכלול במסמכי הפניה למציעים את פירוט כל אמות המידה, מבחני המשנה, את המשקל היחסי שיינתן לבחירת ההצעה המעניקה את מרב היתרונות למזמין ואופן שקלולם.

(ו) אין באמור כדי לגרוע מזכות העירייה או התאגיד העירוני לקבוע תנאי סף להגשת הצעות בהליכי התקשרות לפי סעיף קטן (ב)."

תיקון פקודת המועצות המקומיות 2. בפקודת המועצות המקומיות², בסעיף 34א(א), אחרי "198א", יבוא "198ב".

דבר הסבר

נושא המכרזים ברשויות המקומיות מוסדר בעיריות על ידי תקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ד-1987, ובמועצות המקומיות על ידי התוספת הרביעית לצו המועצות המקומיות (א), התשי"א-1950. גם בתקנות וגם בצו העיקרון הוא שיש להעדיף את ההצעה הזולה, אלא אם כן נתקיימו תנאים מיוחדים המצדיקים סטייה מעקרון זה.

נושא המכרזים של המדינה, הכולל חברות ממשלתיות ותאגידים ממשלתיים, מוסדר בתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993. התקנות כוללות הוראות בדבר התקשרות עם אדריכלים, מהנדסים, מתכננים, יועצים, מנהלי פרויקטים, מפקחים, שמאי מקרקעין ומודדים (להלן – מתכננים).

מן הראוי כי העקרונות שנקבעו בתקנות לפי חוק חובת המכרזים בנוגע למתכננים החלים כאמור על המדינה, חברות ממשלתיות ותאגידים ממשלתיים, יחולו גם על התקשרויות של הרשויות במקומיות. בהסכם "עסקת החבילה" במשק שנחתמה בין הממשלה ללשכת התאום של הארגונים הכלכליים וההסתדרות הכללית לקראת שנות הכספים 2009-2010 נכתב: "המדינה תפעל להחלת עקרונות חוק חובת המכרזים, לרבות התקנות והצווים שהותקנו מכוחו, גם על רשויות מקומיות ותאגידים עירוניים". כדי להביא את האמור בהסכם "עסקת החבילה" לכלל יישום וכדי ליצור אחדות חקיקתית בתחום ההתקשרויות עם המתכננים, יש צורך בתיקוני חקיקה, שיקבעו כי כל ההוראות בעניין התקשרויות הרשויות המקומיות שנקבעו בתקנות ובצווים יהיו במתכונת של הוראות תקנות חוק חובת המכרזים כפי שפורטו לעיל, החלות על המדינה ותאגידים ממשלתיים.

הצעות חוק דומות בעיקרן הונחו על שולחן הכנסת השמונה-עשרה ידי חבר הכנסת כרמל שאמה-הכהן וקבוצת חברי הכנסת (פ/2033/18), על ידי חבר הכנסת איתן כבל וקבוצת חברי הכנסת (פ/3443/18). הצעת חוק זהה הונחה על שולחן הכנסת התשע-עשרה על ידי חברי הכנסת איתן כבל ועמר בר-לב (פ/933/19).

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
ט' בטבת התשע"ו – 21.12.15

² דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 9, עמ' 256.