

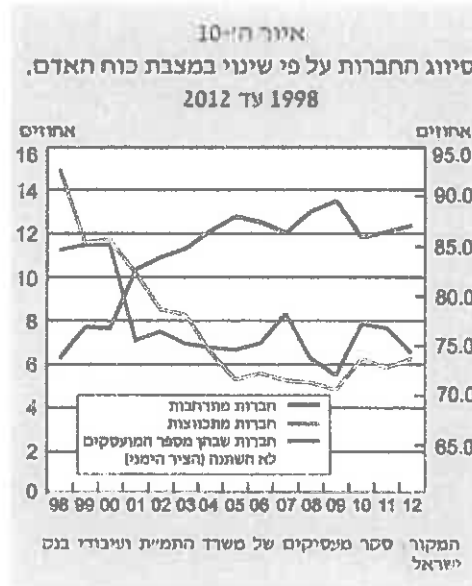


**בנק ישראל**

**דין וחשבון**  
**2012**

**ניסן התשע"ג – מארס 2013**

השנה גדל שיעור החברות המתכוננות, וירד שיעור החברות המתרחבות מבחינת מצבת כוח האדם.



למרות העלייה בסך התעסוקה, מלמדים נתוני סקר המעסיקים כי בשנת 2012 גדל שיעור החברות המתכוננות וירד שיעור החברות המתרחבות מבחינת מצבת כוח האדם (איור ה-10). ככל הנראה זהו ביטוי להתנהגות זהירה של המעסיקים בשכירת עובדים חדשים (התואמת ירידה בציפיות לפעילות ולמצבת כוח האדם במהלך השנה). נתונים אלה עולים בקנה אחד עם ירידה של מספר המשרות הפנויות שנועדו להגדלת מצבת כוח האדם וגם עם ירידה המסתמנת בתחלופת העובדים (למשל יתור על גיוס עובדים חדשים במקום עובדים שהתפטרו או פרשו לגמלאות). הירידה של מספר החברות המתרחבות והעלייה של מספר החברות המתכוננות

בלטו יותר בקרב העסקים הקטנים, שחלקם בסך התעסוקה במגזר העסקי גדול. על תרומתם של העסקים הקטנים לתעסוקה במשק ראו תיבה ה'-2.

## תיבה ה'-2: תרומתם של העסקים הקטנים לתעסוקה

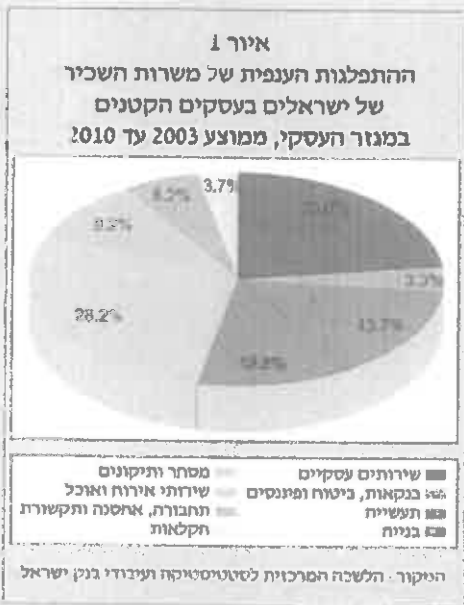
על רקע דיון ציבורי בנושא עידוד עסקים קטנים נשאלת השאלה מהי תרומתם של העסקים הקטנים לתעסוקה במשק ולצמיחה הכלכלית. העסקים הקטנים תרמו למעלה מ-40 אחוז ממשרות שכיר של ישראלים שנוצרו במגזר העסקי בשנים 2003-2010 (הגידול גטו); תרומתם לתעסוקה בלטה בעיקר בענפי השירותים העסקיים, המסחר, שירותי האירוח והאוכל והבנייה.

הגדרת עסק קטן מורכבת בדרך כלל משני פרמטרים – מספר המועסקים והיקף הפעילות<sup>1</sup>. הניתוח המוצג להלן מתייחס לפרמטר של גדל מצבת כוח האדם בלבד, הנמדד על ידי מספר משרות השכיר של עובדים ישראלים למעסיק<sup>2</sup>. עסק קטן מוגדר כעסק שיש בו עד 49 משרות שכיר, עסק בינוני מוגדר כעסק עם 50 עד 100 משרות שכיר, ועסק גדול – כעסק עם למעלה מ-100 משרות שכיר. הניתוח מבוסס על נתוני הלמ"ס, שמקורם במרשם העסקים לשנים 2003-2010.

העסקים הקטנים בישראל הם 97.5 אחוז מכלל העסקים הרשומים; הם פועלים בכל ענפי המשק ותורמים כ-40 אחוז מהתוצר. התעסוקה בעסקים הקטנים מרוכזת בעיקר בענפי המסחר והשירותים (איור 1). בממוצע לשנים 2003-2010 חלקם בסך התעסוקה נע בין 14.7 אחוז בתעשייה העילית והמעורבת-עילית ל-81 אחוז בענף הבנייה. במהלך תקופה זו ירד מעט חלקם של העסקים הקטנים בתעסוקה – מ-46.5 אחוז בתחילתה ל-45.5 אחוז בסיומה (איור 2). שיעור הגידול השנתי הממוצע

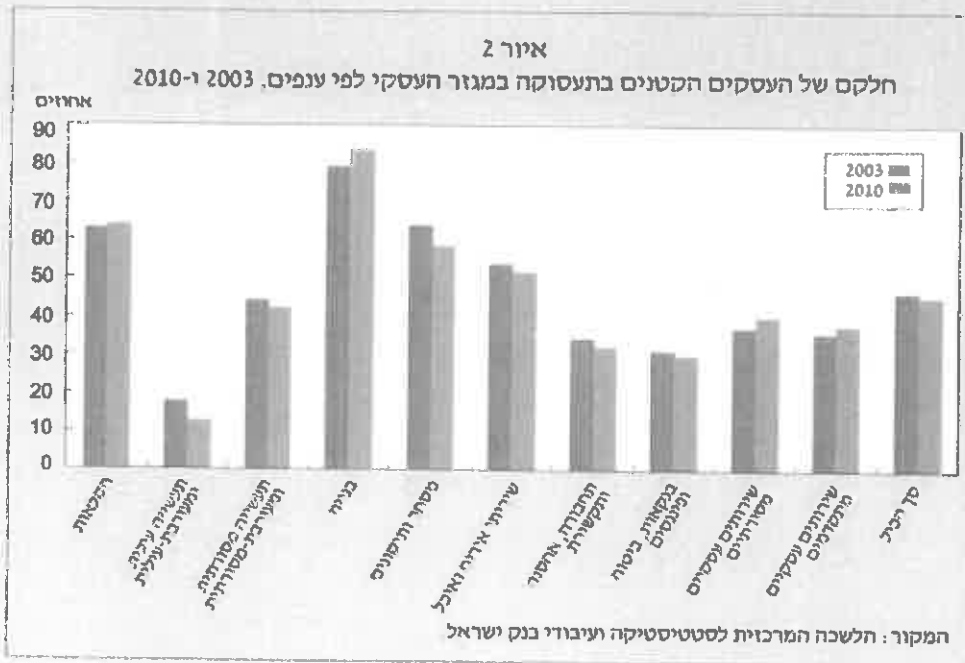
<sup>1</sup> בישראל, עסק קטן מוגדר כעסק המעסיק עד 50 עובדים, ומחזור מכירותיו עד 25 מיליון ש"ח, ועסק בינוני – כעסק המעסיק עד 100 עובדים ומחזור מכירותיו אינו עולה על 100 מיליון ש"ח.

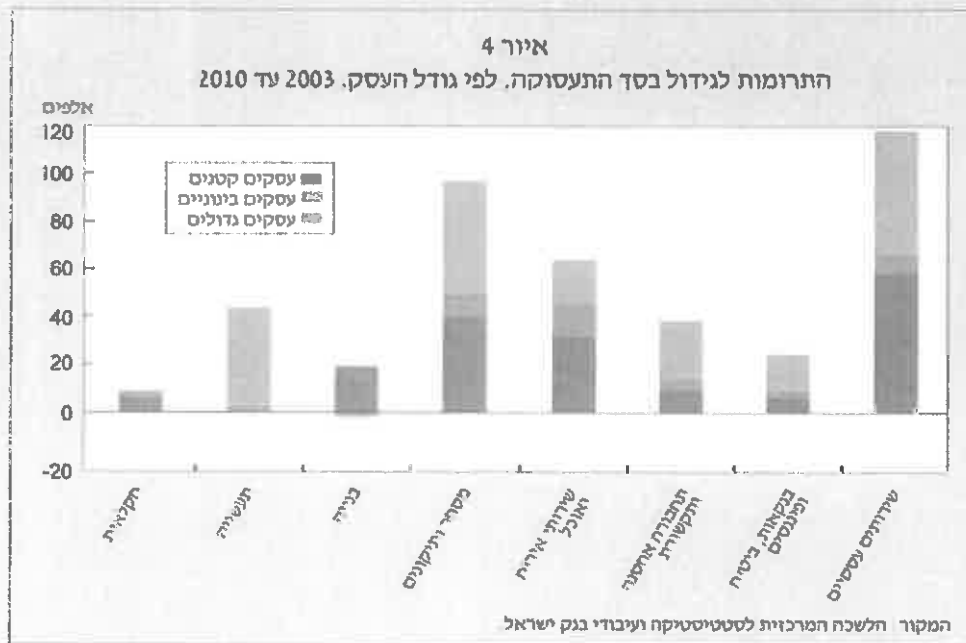
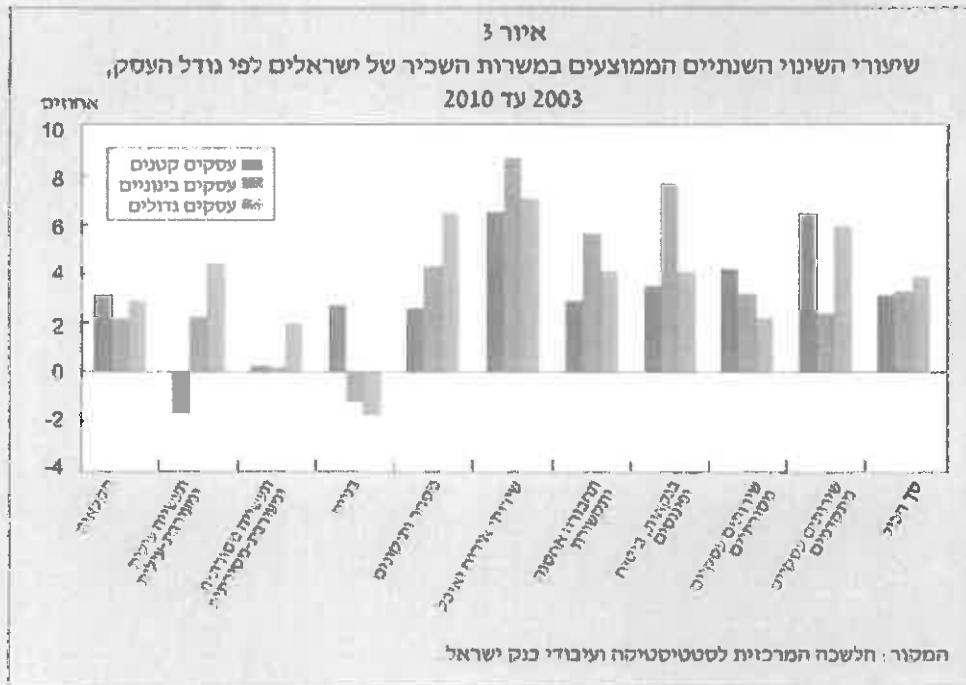
<sup>2</sup> הגדרה זו אינה כוללת עצמאיים שאינם מעסיקים עובדים.

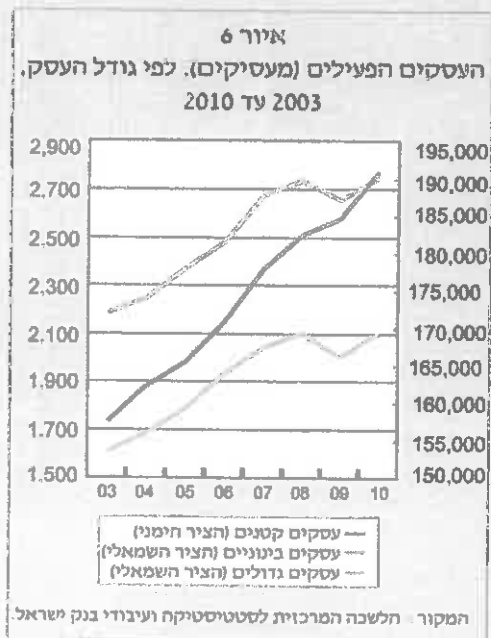
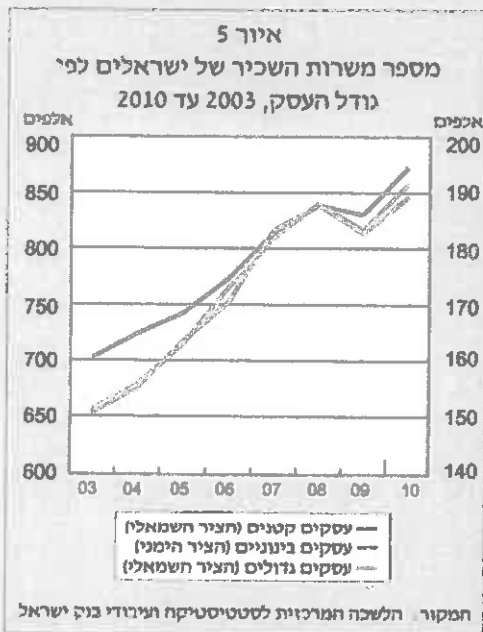


של מספר משרות השכיר בעסקים הקטנים עמד בשנים 2003-2010 על 3.1 אחוז, נמוך מאשר בעסקים הגדולים והבינוניים (3.9 ו-3.3 אחוז, בהתאמה). עם זאת, התמונה הכללית מסתירה הבדלים ענפיים. בענפי השירותים העסקיים ובחקלאות גידולו של מספר משרות השכיר בעסקים הקטנים היה המהיר ביותר, ובענף הבנייה גדלה התעסוקה אך ורק בעסקים הקטנים וירדה בעסקים הגדולים והבינוניים (איור 3).

תרומתם של העסקים הקטנים לסך התעסוקה במגזר העסקי בשנים 2003-2010 הייתה גדולה וקרובה למדי לתרומתם של העסקים הגדולים. מתוך כ-410 אלף משרות שכיר של ישראלים שנוספו בתקופה זו, כ-170 אלף (41.5 אחוז) נוצרו בעסקים הקטנים. בעסקים הגדולים נוצרו 201.5 אלף משרות שכיר, ובעסקים הבינוניים – 38.5 אלף. תרומה ניכרת של העסקים הקטנים לתעסוקה נרשמה בענפי השירותים העסקיים, המסחר, שירותי האירוח והאוכל והבנייה (איור 4).







על פעילותם והישרדותם של עסקים קטנים מקשה הבעיה של גנישות האשראי<sup>5</sup>. יש טוענים כי בעיה זו גורמת חוסר ביטחון תעסוקתי ורגישות גבוהה לתקופות מיתון ולמצבי חירום, בשל העדר עתודות מימון (צדיק, אולם בדיקת נתוני תעסוקה השוואתיים מלמדת כי במיתון האחרון ירדת מספרן של משרות השכיר בעסקים הקטנים הייתה מתונה הרבה יותר מאשר בעסקים הגדולים והבינוניים<sup>6</sup>.

מאיור 5 עולה כי בשנת 2008 סך מספרן של משרות השכיר בעסקים הקטנים דמה לטך מספרן בגדולים, אך החל מ-2009 גדל חלקם של העסקים הקטנים בסך התעסוקה. ממצא זה עולה בקנה אחד עם מסקנות מחקרם של Moscarini and Postel-Vinay (2009), שמצאו כי רגישותם של מעסיקים גדולים למחזורי עסקים בכל הנוגע לתעסוקה רבה מזו של הקטנים. ממצאי המחקר מבוססים על ניתוח נתוני ארה"ב החל מאמצע שנות השבעים, כך שהם מקיפים ארבעה מחזורי עסקים, וגם על נתוני משקים נוספים – דנמרק וברזיל. עדות עקיפה לרגישות גבוהה יותר של מעסיקים גדולים למחזורי עסקים עולה מממצא אחר: ההתאמה בין ציפיותיהם לגבי מצבת כוח האדם ברביע הבא לבין ההתפתחויות המקר-כלכליות גבוהה מזו של המעסיקים הקטנים והבינוניים (סוחוי ופרסמן, 2009). מעסיקים גדולים נוטים לפטר יותר בעתות משבר וליצור יותר מקומות עבודה בשלבים מאוחרים יותר של הצמיחה. Moscarini and Postel-Vinay (2009) מסבירים תופעה זו: בתחילת תהליך הצמיחה העסקת עובדים נוספים עיקרה מתוך מאגר המובטלים, בהיותה זולה יחסית. כשמאגר המובטלים מתרוקן, מעסיקים נאלצים להעלות את השכר כדי למשוך אליהם מועסקים המעוניינים להחליף את מקום עבודתם. כיוון שרק עסקים שפריון העבודה בהם גבוה יכולים להרשות לעצמם להעלות שכר, עסקים גדולים, בדרך כלל יכולים לשלם שכר גבוה יותר, ולכן מושכים אליהם עובדים העוברים עסקים קטנים, שבהם השכר בדרך כלל נמוך יחסית (על פי נתוני הלמ"ס השכר למשרת שכיר עולה עם גודל העסק). כך בשנת 2003, כשהצמיחה רק החלה, מספר משרות

<sup>5</sup> לסקירה מקיפה של הבעיה הסיבות להתפתחותה ראו דוח ביניים של הצוות לבחינת הגברת התחרותיות כענף הבנקאות.  
<sup>6</sup> הניתוח המוצג כאן בוחן גידול של התעסוקה נטו בכל אחת מקבוצות הגודל. לפיכך הוא אינו עוסק בשאלות של הישרדות עסקים קטנים, יצירת משרות ברטו מול גריעת משרות. תחלופת עובדים וכד.

השכיר בעסקים הקטנים היה גדול בכ-46 אלף ממספרן בעסקים הגדולים. הפער החל להיסגר בשנת 2005. לאחר התאוששותו של המשק מהמיתון והתבטטות הצמיחה. בתקופת המשבר האחרון לא רק שהתעסוקה בעסקים הקטנים נפגעה פחות, גם מספרם לא פחת. ורק קצב גידולו הואט – בשעה שמספר העסקים הגדולים והבינוניים ירד (איור 6). ממצא זה אינו מבטל את העובדה שהיו עסקים קטנים אשר נכשלו ולא שרדו בתקופת המשבר (ניתוח זה אינו יכול לעקוב אחר עסקים בודדים). אולם מאי ירידתו של סך מספר העסקים הקטנים ניתן ללמוד שבתקופת המשבר נפתחו עסקים חדשים. יש לציין כי תיאורטית גידול מספר העסקים הקטנים בתקופת משבר יכול לנבוע מצמצום התעסוקה בעסקים בינוניים וגדולים, המתבטא במעבר של עסקים בין קבוצות הגדול (reclassification bias). כדי לשלול אפשרות זו נבדקה ההסתברות של הפיכת עסק בינוני לעסק קטן על סמך נתוני סקר המעסיקים של משרד התמ"ת. הבדיקה הסתמכה על השוואה בין מספרי העובדים בתחילת רביע ובסופו באותה חברה. נמצא שההסתברות הרבעונית הממוצעת של הפיכת עסק בינוני לקטן בשנים 1998–2012 הייתה שמונה מאיות האחוץ בלבד, והיא אינה שונה בשנת 2009 (שבע מאיות האחוץ). לא ניתן אפוא להסביר את גידול מספרם של העסקים הקטנים בשנת המשבר בהקטנה מצבת כוח אדם בעסקים בינוניים.

מקורות

בנק ישראל, הצוות לבחינת הגברת התחרותיות בענף הבנקאות (2012). פרק ב', סקירות כלליות, עמ' 112-122. טוחי, ט' וג' פרסמן (2009). "מידע מקדים בציפיות המעסיקים". בנק ישראל. חטיבת המחקר. סדרת המאמרים לדיון 2009.01.

צדיק ע', (2007). "עסקים קטנים ובינוניים בישראל ובמדינות המפותחות", מרכז המחקר והמידע של הכנסת. Moscarini, G. and F. Postel-Vinay (2009). "Large Employers are more Cyclically Sensitive". NBER, Working Paper 14740.

ב. התעסוקה והשכר בשירותים הציבוריים

בשנת 2012 גדלו התעסוקה והשכר בשירותים הציבוריים<sup>27</sup> יותר מאשר במגזר העסקי (לוח ה-2). מספר המועסקים הישראלים עלה ב-4 אחוז, ומספר משרות השכיר של ישראלים – ב-3.3 אחוז. הנתונים על מספר המועסקים ומספר משרות השכיר ברמה הענפית לוקים באי-עקביות: על פי נתוני סקר כוח האדם מספר המועסקים במינהל הציבורי גדל בשיעור חר (5.6 אחוז), בעוד שעל פי הנתונים המינהליים של המוסד לביטוח לאומי הייתה עלייה אחידה יותר על פני הענפים השונים ועלייה ניכרת יותר בשירותי החינוך והבריאות הרווחה והסעד (4.6 ו-4.1 אחוז, בהתאמה). הגידול החריג של מספר המועסקים במינהל הציבורי יכול להיות תוצאה של שינוי הרישום: עתה נכללים בענף זה גם המשרתים בעבא; לכן עדיפה הסתכלות על משרות השכיר, שאינן כוללות אותם. עליית השכר בשירותים הציבוריים נובעת מהמשך היישום של מספר הסכמים שנחתמו עם המגזרים השונים עוד לפני 2012. סך תשלומי השכר בשירותים הציבוריים עלה ב-2012 ב-6 אחוז. כ-57 אחוז מעלייה זו ניתן לזקוף ליישום ההסכמים עם הרופאים והמורים והסכם המסגרת במגזר הציבורי. גידולו של

השנה גדלו התעסוקה והשכר בשירותים הציבוריים יותר מאשר במגזר העסקי.

<sup>27</sup> התעסוקה בענפי השירותים הציבוריים (חינוך, בריאות, מינהל ציבורי ועוד) כוללת עובדים במגזר הממשלתי, בחברות ממשלתיות, במלכ"רים פרטיים, ולעיתים גם בחברות פרטיות. עם זאת חלק ניכר מהפעילות הלא-ממשלתית בענפים אלה ממומן על ידי הממשלה גם אם אינו מופעל על ידה באופן ישיר.